

Социально-экономическое развитие Сахалинской области

В состав Сахалинской области входят остров Сахалин и Курильские острова (в общей сложности более 50 островов). Общая площадь суши в пределах области составляет 87,1 тыс. кв. км. Численность населения, по данным за 2008 год, составляет 518,5 тыс. человек. В результате масштабного миграционного оттока, лишь отчасти компенсируемого в последние годы притоком трудовых ресурсов в северные районы острова Сахалин, численность населения с 1990 года сократилась почти на 200 тыс. человек.

Валовой региональный продукт области формируется в основном за счет таких отраслей промышленности, как добыча нефти и природного газа (северные районы острова Сахалин), добыча угля, рыбная и пищевая промышленность, индустрия строительных материалов, лесозаготовительная промышленность. На севере острова Сахалин (Охинский и Ногликский районы) с начала 2000 года ведется эксплуатация месторождений нефти шельфовой зоны Охотского моря. На островах Курильской гряды локально развита рыбная промышленность. Продукция сельского хозяйства (картофель, овощи, мясо-молочная продукция и яйца) имеет исключительно местное значение.

Экономический потенциал региона локализован в 3 зонах опережающего экономического роста - Южной Сахалинской, Курильской и Северо-Сахалинской.

Специализация Южной Сахалинской зоны опережающего экономического роста определяется формированием нефтегазохимического комплекса, биоресурсно-логистического комплекса, а также освоением угольных месторождений Углегорского района. Кроме того, будет развиваться газификация области, в первую очередь за счет перевода на газ агрегатов Южно-Сахалинской ТЭЦ-1, что будет иметь важное значение для сохранения экологической среды юга острова Сахалин. Имеются перспективы развития на юге острова Сахалин газохимических производств и проектов развития генерации на газе, которые будут уточняться по итогам детальных технико-экономических исследований.

Эффективность комплекса повышается при создании особой экономической зоны портового типа на базе Невельского морского рыбного порта с круглогодичной навигацией и с развитыми железнодорожными и автомобильными подходами. Основу специализации порта составляет биоресурсный комплекс, включающий хранение, транспортировку, переработку продукции и сервисное обслуживание судов.

Специализация Курильской зоны связана с формированием биоресурсного и рекреационного комплексов. Организация биоресурсного комплекса "Курильская гряда" предусматривает размещение объектов хозяйственной деятельности на территории островов Парамушир, Итуруп, Кунашир и Шикотан. Прикурильские акватории относятся к высокопродуктивным районам Мирового океана. Являясь важным звеном в системе рыбной промышленности российского Дальнего Востока, Курильские острова имеют большое значение для развития общероссийского и мирового рыболовства, особенно по таким ценным промысловым объектам, как крабы, лососевые, кальмары, моллюски и водоросли. Планируется развитие глубокой переработки рыбы и морепродуктов, а также производство продукции для биофармацевтической, пищевой и топливной промышленности, кормов для агропромышленного комплекса и мариферм, продукции технического назначения.

Отдельным направлением развития является туристическая и курортная деятельность, базирующаяся на уникальных рекреационных ресурсах Курильских островов.

Сахалинская нефтегазодобывающая зона, традиционно специализирующаяся на добыче углеводородов, будет сконцентрирована вокруг постоянных поселений (Оха - Ноглики) и временных вахтовых поселков. Шельф Сахалинской области содержит 3,8 млрд. тонн балансовых запасов нефти (7 месторождений), 2,5 млрд. тыс. усл. тонн газа (10

месторождений). Продолжение добычи нефти путем реализации действующих и новых проектов вместе со строительством автодороги Южно-Сахалинск - Оха и организацией железнодорожного сообщения Селихин - Ныш приведет к усилению связей с более населенной южной частью острова и материком и в целом к улучшению условий проживания населения на севере острова Сахалин. Развитие комплекса будет способствовать решению задач сохранения культуры и социально-экономического развития населения.

Перспективное развитие системы расселения Сахалинской области дифференцировано по зональному принципу. Основная часть населения концентрируется в пределах южно-сахалинской системы расселения, перспективные направления развития которой связаны с функционированием полицентрической системы расселения (крупнейшие центры - г. г. Южно-Сахалинск, Холмск и Невельск).

Импульсом для перспективного развития северо-сахалинской системы расселения станет формирование сети поселений в районах реализации проектов нефтедобычи. Пространственное развитие системы расселения будет происходить на базе 2 опорных ядер расселения (г. г. Оха и Ноглики), дополняемых сетью временных производственных населенных пунктов. Одним из приоритетов развития расселения в пределах севера острова Сахалин останется сохранение сети традиционного расселения и природопользования коренных малочисленных народов Севера.

Срединная система расселения на острове Сахалин в условиях опережающего роста южной и северной частей острова в основном будет ориентирована на транзитные и обслуживающие функции. Несущественные преобразования сети расселения будут обусловлены проектами, связанными с формированием основной региональной полимагистрали Южно-Сахалинск - Оха.

Для обеспечения развития области будут реализованы такие проекты развития транспортной инфраструктуры, как строительство железнодорожной линии Ильинск - Углегорск для организации транспортного сообщения между угленосным районом и южными портами Сахалина, реконструкция автомобильных дорог Южно-Сахалинск - Оха и Огоньки - Невельск, реконструкция морского порта Ильинский, производственные мощности которого обеспечат организацию газохимического комплекса и обслуживание танкеров, газозовов и сухогрузов дедеветом свыше 100 тыс. тонн, реконструкция гидротехнических сооружений и объектов морских портов Корсаков и Холмск со строительством угольных терминалов, а также Невельского порта для организации на его базе оптовой рыбной биржи, реконструкция аэропортов Южно-Сахалинск, Зональное, Оха и Менделеево (остров Кунашир), а также строительство аэропорта Итуруп (остров Итуруп).

Развитие зоны нефтегазодобычи потребует строительства нового морского порта в районе пос. Набиль, обеспечивающего безопасную работу терминалов по перевалке опасных грузов и работу шельфовых буровых платформ.

Будет осуществлено строительство энергоблока N 4 на Южно-Сахалинской ТЭЦ-1 и Сахалинской ГРЭС-2. Для обеспечения потребностей промышленности и транспортного строительства будут созданы высоковольтные линии электропередачи (220 кВ) опорная подстанция N 74 Тихая - подстанция Ильинская и подстанция Краснопольская - подстанция Углегорская - подстанция Шахтерская - подстанция Смирных.

Основным направлением развития телекоммуникационной инфраструктуры станет снижение информационной изолированности Курильских островов за счет создания высокоскоростных и защищенных волоконно-оптических линий связи в целях развития сети цифрового телерадиовещания для населенных пунктов.

В связи с увеличением рождаемости и улучшением демографической ситуации остро стоит проблема обеспечения услугами, оказываемыми учреждениями дошкольного образования в районах Сахалинской области. Количество детей, которых необходимо

устроить в дошкольные образовательные учреждения, составляет 24,7 процента от общего количества детей с 2 месяцев до 6,5 лет, а действующие детские сады оказываются под угрозой закрытия из-за ветхости зданий.

В целях развития системы дошкольного образования и обеспечения гарантий прав граждан на общедоступность дошкольного образования будет введено 3520 мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Для учреждений общего образования характерен высокий износ зданий и слабая материально-техническая база. В некоторых населенных пунктах здания школ не отвечают требованиям сейсмобезопасности.

Определенная специфика в образовательной сфере есть на Курильских островах. С учетом низкой транспортной доступности развитие образования на Курильских островах будет связано с дистанционными методами обучения.

Задачей профессионального образования является обеспечение экономики региона высококвалифицированными специалистами, прежде всего в области добычи и переработки топливных ресурсов и в рыбохозяйственном комплексе.

Особенности развития системы здравоохранения Сахалинской области определяются географическим положением территории. Сложность обеспечения доступа жителей островов к инфраструктуре, расположенной в г. Южно-Сахалинске, требует тщательного подхода к организации сети медицинских учреждений, а сейсмическая опасность определяет повышенные требования к строительству зданий.

В целях повышения качества оказания медицинских услуг населению области, создания комфортных условий больным и персоналу, соблюдения сейсмических и противопожарных требований будут строиться новые корпуса областной больницы и открываться новые отделения.

Отдаленность региона и сложность транспортных связей со специализированными центрами Дальневосточного региона затрудняют госпитализацию жителей за пределы области. В то же время здания учреждений здравоохранения Сахалинской области имеют высокую степень износа, низкую сейсмоустойчивость. Для повышения качества предоставления услуг здравоохранения в области будут реализованы проекты строительства и реконструкции учреждений здравоохранения.

В настоящее время частота осложнений при родах, беременности и в дородовой период на острове Сахалин более чем в 2 раза выше, чем в среднем по Дальнему Востоку и Байкальскому региону. Для поддержки материнства и детства на базе Сахалинской областной больницы в г. Южно-Сахалинске будет построен перинатальный центр, в состав которого будет включен дистанционный консультативный пост, также будет построен родильный дом. Указанные меры позволят снизить показатели материнской и младенческой смертности, сократить риски тяжелых акушерских осложнений, оказывать высокотехнологичную акушерско-гинекологическую и неонатальную помощь беременным, роженицам и новорожденным детям, а также улучшить репродуктивное здоровье населения.

В целях повышения качества предоставления медицинских услуг и внедрения высокотехнологичных методов лечения в г. Южно-Сахалинске будут построены областная психиатрическая больница, гепатологический центр с диспансерным отделением, реабилитационно-восстановительный центр и областной наркологический диспансер, увеличится мощность амбулаторно-поликлинических учреждений.

Ввод в действие указанных объектов в г. Южно-Сахалинске позволит улучшить качество медицинской помощи, окажет положительное влияние на снижение показателей инвалидизации и смертности трудоспособного населения от инсультов и инфарктов, сократит риски тяжелых послеоперационных осложнений, позволит оказывать

высокотехнологичную оперативную хирургическую помощь и своевременную профилактическую медицинскую помощь больным, улучшит показатели здоровья населения, продолжительности и качества жизни.

Сеть спортивных сооружений Сахалинской области включает 916 объектов, в том числе 9 стадионов с трибунами, 433 плоскостных спортивных сооружения, 245 спортивных залов, 9 плавательных бассейнов, 23 лыжные базы и 17 сооружений для стрелковых видов спорта.

Основными проблемами в сфере физической культуры и спорта в Сахалинской области являются низкие темпы строительства новых и реконструкции имеющихся спортивных сооружений, дефицит бассейнов и стадионов, услуги которых наиболее востребованы у населения, нехватка тренерско-преподавательских кадров и неразвитость системы повышения их квалификации.

Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области направлено на совершенствование спортивно-досуговой инфраструктуры (реконструкция спортивно-туристического комплекса "Горный воздух", строительство Ледового дворца в г. Южно-Сахалинске, строительство многофункциональных игровых залов и плоскостных сооружений в районных центрах области), развитие инфраструктуры для привлечения к спортивным занятиям лиц с ограниченными возможностями, информационно-пропагандистская работа в целях культивирования здорового образа жизни у населения.

В Сахалинской области более 11 процентов жилищного фонда находится в ветхом или аварийном состоянии (по России - 3,2 процента), около 18 процентов населения проживают в ветхих и аварийных домах (по России - примерно 2 процента). По уровню сейсмической опасности Сахалинская область занимает одно из первых мест в Российской Федерации. Для решения проблемы безопасности жизни населения и объектов жизнедеятельности будут проведены работы по повышению сейсмостойкости зданий и сооружений.

Продолжится проведение мероприятий, связанных с благоустройством территории населенных пунктов. Улучшается улично-дорожная сеть, реконструируются коммунальные сети, создаются рекреационные зоны, в том числе с ландшафтным озеленением.

Источник: СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА.